

Comune di Anela



# Comune di Anela

## Provincia di Sassari

Via Pascoli n°5 07010 Anela

Tel. 079/799046 fax 079/799288

P.I.00237220900

Ufficio di Segreteria

### DELIBERAZIONE DELLA GIUNTA COMUNALE

N° 05 Del 28/01/2020	<b>OGGETTO:</b>
----------------------------	-----------------

**APPROVAZIONE DEL PIANO TRIENNALE FABBISOGNI DI PERSONALE (PTFP) 2020 – 2022.**

L'anno **duemilaventi**, il giorno **ventotto** del mese di **gennaio** alle ore **17,30** nella sala delle adunanze del Comune suddetto, convocata con appositi avvisi, la Giunta Comunale si è riunita con la presenza dei signori:

Cognome e Nome	Incarico	Presente	Assente
Dr. Antonio Damiano Mulas	Sindaco	<b>X</b>	
Dr. Giangiuseppe Nurra	Assessore	<b>X</b>	
Sig. Cosseddu Francesco	Assessore	<b>X</b>	
Sig. Nasone Roberto	Assessore	<b>X</b>	

Partecipa con funzioni consultive, referenti e di assistenza e ne cura la verbalizzazione (art. 97, c. 4.a, del T.U. n° 267/2000 il Segretario Comunale **Dr. Antonio Ara**.

### LA GIUNTA COMUNALE

**Visto** l'art. 6 del D.Lgs. 30 marzo 2001, n. 165, come modificato dal D.Lgs. 25 maggio 2017, n. 75:

- 2 Allo scopo di ottimizzare l'impiego delle risorse pubbliche disponibili e perseguire obiettivi di performance organizzativa, efficienza, economicità, e qualità dei servizi ai cittadini, le amministrazioni pubbliche adottano il piano triennale dei fabbisogni di personale, in coerenza con la pianificazione pluriennale delle attività e della performance, nonché con le linee di indirizzo emanate ai sensi dell'art. 6-ter. Qualora siano individuate eccedenze di personale, si applica l'art. 33. Nell'ambito del piano, le amministrazioni pubbliche curano l'ottimale distribuzione delle risorse umane attraverso la coordinata attuazione dei processi di mobilità e di reclutamento del personale, anche con riferimento alle unità di cui all'art. 35, comma 2. Il piano triennale indica le risorse finanziarie destinate all'attuazione del piano, nei limiti delle risorse quantificate sulla base della spesa per il personale in servizio e di quelle connesse alle facoltà assunzionali previste a legislazione vigente;
- 3 In sede di definizione del piano di cui al comma 2, ciascuna amministrazione indica la consistenza della dotazione organica e la sua eventuale rimodulazione in base ai fabbisogni programmati e secondo le linee di indirizzo di cui all'art. 6-ter, nell'ambito del potenziale limite finanziario massimo della medesima e di quanto previsto dall'art. 2, comma 10-bis, del decreto-legge 6 luglio 2012, n. 95, convertito, con modificazioni, dalla legge 7 agosto 2012, n. 135, garantendo la neutralità finanziaria della rimodulazione. Resta fermo che la copertura dei posti vacanti avviene nei limiti delle assunzioni consentite a legislazione vigente;

**Viste** in tal senso le "Linee di indirizzo per la predisposizione dei piani di fabbisogni di personale da parte delle Amministrazioni Pubbliche" (DPCM 8 maggio 2018 pubblicato in G.U. n. 173 del 27/07/2018);

**Vista** l'attuale normativa in materia di facoltà assunzionale del personale negli Enti Locali, il combinato disposto dell'art. 3 del D.L. 90 del 24/06/2014 conv. In L. 114 del 11/08/2014, la L. 208/2015 (legge di stabilità 2016), il D.L. 113/2016 convertito Legge 7 agosto 2016, il D.L. 50/2017 convertito in legge 96/2017 (decreto Enti Locali);

**Dato atto** che l'art. 14-bis del decreto legge 4/2019, convertito in legge 26/2019, prevede che:

- L'arco temporale di riferimento sul quale calcolare in modo cumulativo il valore delle cessazioni intervenute nell'anno precedente sia il quinquennio precedente e non più il triennio;

- Ai fini della determinazione delle capacità assunzionali per ciascuna annualità, sia le cessazioni dal servizio del personale di ruolo verificatesi nell'anno precedente, sia quelle programmate nella medesima annualità;

**Visti:**

- L'art. 16 della L. 183/2011 e l'art. 33 del D.Lgs. 165/2001, che dispongono l'obbligo di procedere alla ricognizione annuale delle situazioni di soprannumero o eccedenze di personale, prevedendo, in caso di inadempienza il divieto di instaurare rapporti di lavoro con qualunque tipologia di contratto pena la nullità degli atti posti in essere;
- L'art. 1 comma 719 e 723 della legge 208/2015, che impongono il rispetto delle disposizioni relative ai saldi di finanza pubblica (pareggio di bilancio) come condizione necessaria per le assunzioni;
- L'art. 27 comma 9 del DL 66/2017 secondo il quale la mancata attivazione della piattaforma di certificazione dei decreti determina il divieto di assunzioni;
- L'art. 6 comma 6 del D.Lgs. 165/2001 prevede che la mancata adozione del Piano di Azioni Positive per le pari opportunità previsto dal D.Lgs. 198/2006 determina l'impossibilità di procedere a nuove assunzioni;

**Preso atto che:**

- È stata effettuata la ricognizione annuale di eccedenze di personale, attraverso le certificazioni prodotte dai singoli responsabili apicali dell'Ente, conservate in atti, e tale ricognizione ha dato esito negativo;
- È stata attivata la piattaforma di certificazione dei crediti;
- È stato adottato il Piano di Azioni Positive per il triennio 2019-2021, ed è in sede di predisposizione il nuovo Piano per il Triennio 2020-2022;

**Preso atto** che per le cessazioni intervenute nel 2016, 2017, 2018 e 2019 si attua un turnover pari al 100% del rispettivo valore per finanziare nuove assunzioni dall'esterno;

**Considerato** che in materia di resti assunzionali di cui all'art. 3, c. 5, del D.L. 90/2014 la delibera n. 28/SEZAUT/2015/QMIG del 14/22 settembre 2015 ha fornito le seguenti indicazioni:

- a) Il riferimento al triennio (oggi quinquennio) precedente inserito nell'art. 4, comma 3, del D.L. 78/2015, che ha integrato l'art. 3 comma 5, del D.L. 90/2014 è da intendersi in senso dinamico, con scorrimento e calcolo dei resti a ritroso rispetto l'anno in cui si intende effettuare le assunzioni;
- b) Con riguardo alle cessazioni di personale verificatesi in corso d'anno, il budget assunzionale di cui all'art. 3, c. 5, del D.L. 90/2014 va calcolato imputando la spesa a regime per l'intera annualità;

**Richiamate:**

- La delibera di G.C. n. 16 del 26/03/2019 di approvazione del Piano Triennale del Fabbisogno del Personale 2019/2021 che si richiama integralmente;
- La delibera di G.C. n. 26 del 06/05/2019 di modifica del Piano Triennale Fabbisogni di Personale (PTFP) 2019/2021;
- La delibera di G.C. n. 49 del 26/11/2019 di aggiornamento del Piano di Fabbisogno del Personale 2019/2021;

**Dato atto** che a seguito di cessazioni del rapporto di lavoro del personale intervenute negli Uffici Ragioneria, Personale, Segreteria, Affari Generali, Vigilanza, Stato Civile e Anagrafe e Suape, l'Ente risulta in grave carenza di organico;

**Richiamate:**

- La delibera di G.C. n. 46 del 12/11/2019 di incarico ai sensi dell'art. 1 c. 557 L. 311/2004 al dipendente Dott. Sale Francesco del comune di Santa Maria Coghinas per l'espletamento delle funzioni dell'ufficio ragioneria;
- la determinazione n. 1 del 02/01/2020 del Responsabile del Servizio Amministrativo-Affari Generali – Servizi alla Persona di assumere a tempo determinato di un istruttore direttivo amministrativo per l'ufficio anagrafe – stato civile, assunta in attuazione dell'aggiornamento del Fabbisogno del Personale 2019-2021 adottata con delibera di G.C. n. 49 del 26/11/2019;

**Evidenziato** che nelle more dell'approvazione del bilancio di Previsione 2020-2022, con scadenza 31 Marzo 2020, e dei documenti programmatici propedeutici all'espletamento delle procedure in materia di assunzioni a tempo indeterminato e flessibile, l'Ente risulta sprovvisto temporaneamente della professionalità e della competenza necessaria all'espletamento dei procedimenti previsti dal D.P.R. n. 160/2010 e ss.mm.ii. in Materia di SUAP (Sportello Unico Attività Produttive) per tutti i procedimenti che abbiano ad oggetto l'esercizio di attività produttive e di prestazione di servizi, quelli relativi alle azioni di localizzazione, realizzazione, trasformazione, ristrutturazione o riconversione, ampliamento o trasferimento, nonché cessazione o riattivazione delle suddette attività, ivi compresi quelli di cui al decreto legislativo 26 marzo 2010, n. 59, per rispondere con regolarità "procedimentale" e amministrativa, nonché con tempestività sui passaggi da svolgere, e che pertanto viene inserita nel Fabbisogno del Personale 2020/2022 tale figura professionale mediante l'utilizzo dell'istituto giuridico previsto dall'art. 1 c. 557 della legge 311/2004 per un periodo limitato e nelle more dell'espletamento delle procedure concorsuali previste nel piano assunzionale dell'Ente;

**Rilevato** che ai sensi dell'art. 1 comma 562 legge 27 dicembre 2006, n. 296, i Comuni con popolazione fino a mille abitanti sono tenuti a rispettare, nell'ambito della programmazione triennale dei fabbisogni di personale, il contenimento delle spese di personale con riferimento al monte salari calcolato nell'anno 2008 come definito dal prospetto elaborato dalla Corte dei Conti sez. Autonomie 35/2015;

**Dato atto** che il margine assunzionale maturato con le cessazioni intervenute nel quinquennio precedente, inteso in senso dinamico, consente l'adozione del suddetto programma di reclutamento;

**Dato atto** inoltre che ai sensi delle Linee di indirizzo di cui al DPCM 8 maggio 2018 la programmazione del fabbisogno del personale richiede l'approvazione della dotazione organica dell'Ente nella sua nuova eccezione, e cioè la rappresentazione dell'attuale situazione di personale in forza e delle eventuali integrazioni necessarie al raggiungimento degli obiettivi assegnati dall'Ente;

**Ritenuto** pertanto di procedere all'approvazione del piano triennale di fabbisogni del personale per il triennio 2020/2022 e di adottare lo schema di dotazione organica del Comune di Anela secondo le linee di indirizzo di cui al DPCM 8 maggio 2018;

**Visto** il D.Lgs. 30 marzo 2001, n. 165 recante: "Norme generali sull'ordinamento del lavoro alle dipendenze delle amministrazioni pubbliche";

**Visto** il vigente "Regolamento sull'ordinamento generale degli uffici e dei servizi";

**Visti** i vigenti contratti collettivi nazionali di lavoro del comparto Regioni – autonomi e locali;

**Acquisito** il parere del Revisore dei Conti ai sensi dell'art. 239 D.Lgs. 267/2000 in data 28/01/2020;

**Acquisito** il parere favorevole di regolarità tecnica del Segretario Comunale, espresso ai sensi dell'art. 49 1° comma del T.U. – D.Lgs. n. 267 del 18/08/2000;

**Acquisiti** i pareri di regolarità tecnica del Responsabile del Servizio Amministrativo ai sensi dell'art. 49 e quello di regolarità contabile del Responsabile del Servizio Finanziario ai sensi dell'art. 147 bis e 153 del D.Lgs. n. 267/2000;

**Con** votazione unanime espressa nei modi e termini di legge

## **DELIBERA**

Per le motivazioni riportate in premessa;

- 1) Di approvare la programmazione triennale del fabbisogno del personale per il periodo 2020/2022, precisando che il presente fabbisogno del personale è stato redatto in conformità alle indicazioni contenute nelle linee di indirizzo formulate dalla circolare 8 maggio 2018 dal Ministero della pubblica amministrazione;
- 2) Di approvare la dotazione organica dell'Ente determinata nell'aggiornamento del Piano del Fabbisogno 2019/2021, intesa quale strumento dinamico per definire la consistenza del personale in essere e dei fabbisogni programmati, dando atto che la consistenza finanziaria della stessa rientra nei limiti di spesa del personale previsti dall'art. 1 comma 562 della Legge 296/2006;
- 3) Di autorizzare per il triennio 2020/2022 le eventuali assunzioni a tempo determinato che si dovessero rendere necessarie per rispondere ad esigenze di carattere esclusivamente temporaneo o eccezionale nel rispetto del limite di spesa previsto dall'art. 9, comma 28, del D.L. 78/2010 convertito in Legge 122/2010 e s.m.i. e delle altre disposizioni nel tempo vigenti in materia di spesa di personale e di lavoro flessibile;
- 4) Di disporre che il presente documento programmatico, come disciplinato al paragrafo 8.2 del principio contabile applicato concernente la programmazione, venga approvato autonomamente dal DUP ed una volta concluso l'iter di approvazione venga inserito nel DUP;
- 5) Di dare atto che il programma assunzionale è compatibile con l'ammontare equivalente delle cessazioni intervenute nel quinquennio precedente, inteso in senso dinamico, come risulta dal prospetto Allegato A;
- 6) Di dare atto inoltre che con l'apposizione del parere contabile sul presente provvedimento si attestano:
  - a) il rispetto delle norme sul contenimento della spesa di personale ex art. 1, commi 557-557bis-557 ter-557 della Legge 296/2006;
  - b) il rispetto del pareggio di bilancio ex art. 1, comma – 1 quinquies D.L. 113/2016, nonché il rispetto degli obblighi di certificazione dei crediti (ex art. 27, c.2 lett.c. del D.L. 66/2014);
  - c) il rispetto del pareggio di bilancio anche durante l'anno 2019, sulla base delle informazioni che allo stato sono in possesso dell'ente;
  - d) il rispetto dei termini previsti per l'approvazione dei bilanci di previsione, dei rendiconti e del bilancio consolidato e del termine di trenta giorni dalla loro approvazione per l'invio dei relativi dati alla banca dati delle amministrazioni pubbliche di cui all'art. 13 della L. 196/2009 (secondo le modalità di cui al DM 12.05.2016), compresi i dati aggregati per voce del piano dei conti integrato;
  - e) l'invio dei dati della certificazione del saldo finanziario ex art. 1, comma 470 della legge 232/2016;
  - f) il rispetto degli obblighi di certificazione dei crediti (ex art. 27 (ex art. 27, c.2 lett. c. del d.l. 66/2014);
- 7) Di precisare che la programmazione triennale potrà essere rivista in relazione a nuove e diverse esigenze ed in relazione alle limitazioni o vincoli derivanti da modifiche delle norme in materia di facoltà occupazionali e di spesa;

Letto, approvato e sottoscritto

**IL SINDACO**

**F.to Dr. Antonio Damiano Mulas**

**IL SEGRETARIO COMUNALE**

**F.to Dr. Antonio Ara**

---

Visto: si esprime parere favorevole in ordine alla regolarità tecnica art. 49 comma 2 TUEL

**Data 24/01/2020**

**Il Responsabile del Servizio Amm.vo**

F.to Dr. Francesco Sale

Visto: si esprime parere favorevole in ordine alla regolarità contabile art. 49 comma 2 TUE

**Data 24/01/2020**

**Il Responsabile del Servizio Finanziario**

F.to Dr. Sebastiano Soro

---

N. \_\_\_\_\_ Reg. Pubbl.

**ATTESTATO DI PUBBLICAZIONE**

(artt. 124 e 125 del D. Lgs. 18/8/2000, n°267)

Si attesta che copia del presente atto viene pubblicata all'Albo Pretorio di questo Comune per quindici giorni consecutivi a partire da oggi e che gli estremi della medesima sono contenuti in un elenco trasmesso ai Capigruppo Consiliari contestualmente all'affissione all'Albo Pretorio.

**Data 06/02/2020**

**Il Segretario Comunale**

**F.to Dr. Antonio Ara**

---

La presente deliberazione è immediatamente eseguibile ai sensi del D. Lgs. 18/8/2000, n°267, il giorno \_\_/\_\_/\_\_\_\_ perché dichiarata immediatamente eseguibile ai sensi (dell'art. 134, c.4).

**Data \_\_/\_\_/\_\_\_\_**

**Il Segretario Comunale**

**F.to Dr. Antonio Ara**

---

1. E' copia conforme all'originale da servire per uso amministrativo

**Data 06/02/2020**

**Il Segretario Comunale**

**F.to Dr. Antonio Ara**